KAMMARRÄTTEN I STOCKHOLM
Avdelning 01

DOM

2024-09-06
Meddelad i Stockholm

Mål nr 4119-24

KLAGANDE
[redacted]

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE
Stockholms Stads Parkerings Aktiebolags beslut den 11 juni 2024, se bilaga A

SAKEN
Rätt att ta del av allmän handling

KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten avslår överklagandet.

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 2302 103 17 Stockholm	Birger Jarls Torg 5	08-561 690 00 **E-post**: kammarrattenistockholm@dom.se www.domstol.se/kammarratten-i-stockholm/		måndag – fredag 08:00–16:00

YRKANDEN M.M.

[redacted] vidhåller att han ska få ta del av den begärda sammanställningen och för fram bl.a. följande. Han har gjort samma begäran till andra verksamheter som liknar bolagets och då fått ut handlingen utan maskeringar. Stockholms Stads Parkerings Aktiebolag (bolaget) har inte prövat skadan för enskilda delar i den begärda listan utan har helt avslagit begäran. Han ifrågasätter vilken skada bolaget skulle kunna lida när begäran endast avser en lista över fakturorna och inte deras innehåll.

Bolaget anser i yttrande att överklagandet ska avslås och för fram bl.a. följande. Bolaget verkar på en konkurrensutsatt marknad. Uppgifter om bolagets leverantörer, inköpsstrategier och anknutna affärsförhållanden kan utgöra affärshemligheter eftersom konkurrenter skulle kunna dra nytta av informationen om den röjs. Detta gäller särskilt när begäran omfattar hela bolagets inköp över en längre tidsperiod. Det blir då möjligt för en konkurrent att genom att studera eller bearbeta informationen dra slutsatser om bolagets verksamhet på ett sätt som är negativt för bolaget. Begärda uppgifter omfattas därför under alla omständigheter av sekretess enligt 19 kap. 1 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), OSL.

SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Det har inte kommit fram något annat än att de uppgifter om bolagets inköp som [redacted] begär att få sammanställda i enlighet med 2 kap. 6 § andra stycket tryckfrihetsförordningen finns i allmänna handlingar hos bolaget som förvaras digitalt. Det har också kommit fram att begärda uppgifter kan sammanställas och tas ut ur bolagets ekonomisystem genom en relativt måttlig arbetsinsats. Bedömningen av om en sammanställning kan göras tillgänglig med rutinbetonade åtgärder görs med hänsyn till såväl den tekniska kompetensen och den tekniska nivån inom en myndighet som

den allmänna tekniska utvecklingen (prop. 2001/02:70 s. 22 och 37). Den arbetsinsats som en eventuell sekretessbedömning kan kräva ska inte beaktas. Sammanställningen av uppgifter som nu begärs ska därför anses förvarad hos bolaget och är därmed en allmän handling. Handlingen ska alltså lämnas ut under förutsättning att den inte innehåller uppgifter som omfattas av sekretess.

Enligt 19 kap. 1 § första stycket OSL gäller sekretess i en myndighets affärsverksamhet för uppgift om myndighetens affärs- eller driftsförhållanden, om det kan antas att någon som driver likartad rörelse gynnas på myndighetens bekostnad om uppgiften röjs. Sekretess gäller därmed med ett s.k. rakt skaderekvisit, dvs. en presumtion för offentlighet.

Den begärda handlingen innehåller uppgifter som härrör från bolagets affärsverksamhet och avser i sin helhet bolagets affärs- eller driftförhållanden. Uppgifterna rör samtliga leverantörer under 2022 och detsamma från 1 januari 2023 fram till den stängda bokföringsperioden 2023. Det är alltså fråga om uppgifter från en förhållandevis lång tidsperiod som visar bolagets samtliga leverantörer under perioden, för vilka belopp som varor eller tjänster har levererats från respektive leverantör och vilka datum som leverans har skett. Genom dessa uppgifter är det möjligt att skaffa sig en god bild av bl.a. bolagets inköpsstrategier. Mot den bakgrunden och då det saknas anledning för kammarrätten att sätta i fråga att bolaget verkar på en konkurrensutsatt marknad, kan det antas att någon som driver en liknande rörelse gynnas på bolagets bekostnad om den begärda sammanställningen lämnas ut. Uppgifterna i sammanställningen omfattas därför av sekretess enligt 19 kap 1 § OSL. Överklagandet ska alltså avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (KR-02).

[redacted]	[redacted]	[redacted]
lagman ordförande	kammarrättsråd referent	kammarrättsråd

Stockholm Parkering

Till: KAMMARRÄTTEN
[redacted]

INKOM: 2024-07-03
MÅLNR: 4119-24
AKTBIL: 2

2024-06-11

Begäran om utfående av allmän handling

Via epost (Kundservice@stockholmparkering.se) inkom det den 23 februari i år en begäran om nedanstående uppgifter från bolaget:

”Begäran om utlämnande av offentlig handling avseende era inköp för kalenderåret 2022 samt 1 jan 2023 fram till den stängda bokföringsperioden 2023

”Jag ställer härmed en begäran om allmän handling som avser en kopia / utdrag ur ert leverantörsreskontra för perioden 1 januari 2022 till 31 december 2022 samt 1 januari 2023 fram till den senaste stängda bokföringsperioden för 2023. Det betyder alltså en "enkel" lista över alla era leverantörsfakturor som finns i er bokföring. Jag frågar således INTE om innehållet i fakturorna eller de faktiska kopiorna av fakturorna.

Utdraget ur ert leverantörsreskontra bör (finns inte allt så tar jag vad som finns) minst innehålla:

- Leverantörens organisationsnummer, om ni har ett leverantörsregister och bara leverantörernas interna id-nummer i lev.reskontrat så skicka utdrag även från leverantörsregistret
- Fakturanummer (leverantörens)
- Verifikationsnummer
- Belopp (inkl.moms alt exkl.moms)
- Datum (Antingen fakturadatum eller ankomstdatum)”

Yrkanden och Kammarrättens avgörande

[redacted] har vidhållit begäran om utlämnande av allmän handling och överklagat bolagets tidigare beslut till Kammarrätten.

Den 7 juni år 2024 inkom Kammarrättens avgörande till bolaget som upphäver tidigare överklagade beslut om begäran av utfående av allmän handling.

Electronically signed / Sähköisesti allekirjoitettu / Elektroniskt signerats / Elektronisk signert / Elektronisk underskrevet
https://sign.visma.net/sv/document-check/a3a48cc5-2bf2-4ba3-a8ef-3d7028d39fa9
visma sign
www.vismasign.com

Kammarrättens dom visar målet åter till Stockholms Stads Parkerings AB för ny prövning.

Enligt domen är skälet till beslutet att det sammantaget är alltför knapphändig information för att kunna pröva om materialet går att ta fram med rutinbetonade åtgärder.

Kammarrätten hänvisar bland annat till ett avgörande i Högsta förvaltningsdomstolen där en arbetsinsats på 4 till 6 timmar är av en sådan omfattning att den går utöver vad som kan anses utgöra en begränsad arbetsinsats som inte är förknippad med några nämnvärda kostnader.

BESLUT

Begäran att ta del av uppgifterna avslås.

Den begärda handlingen med sammanställning av uppgifter från leverantörs-reskontran är en så kallad potentiell handling, eftersom handlingen inte är upprättad.

Från 2 kap. 6 § andra stycket i Tryckfrihetsförordningen följer:

En sammanställning av uppgifter ur en upptagning för automatiserad behandling anses dock förvarad hos myndigheten endast om myndigheten kan göra sammanställningen tillgänglig med rutinbetonade åtgärder och inte annat följer av 7 §. Lag (2018:1801).

Bolaget anser att begäran kräver en större arbetsinsats, och det därför inte går att betrakta som rutinbetonad, och redogör nedan för bedömd tidsåtgång i enlighet med frågan i Kammarrättens dom:

Till Stockholm Parkering inkommer cirka 10 000 leverantörsfakturor per år. Att sammanställa och ta ut efterfrågade uppgifter från ekonomisystemet bedöms utifrån ett tidsperspektiv vara förhållandevis enkelt.

Bedömningen är att det tar mindre än en timme att genomföra analys av inkommen förfrågan, genomgång av uppgifter och material samt eventuell efterbearbeta underlagen. Detta förutsätter dock att ingen sekretessprövning av materialet har genomförts.

Stockholm Parkering verkar emellertid på en konkurrensutsatt marknad vilket innebär att i synnerhet ekonomisk information är extra viktig att granska inför att utlämnade av allmän handling sker.

Att noggrant gå igenom potentiella och allmänna handlingar är en mycket tidskrävande uppgift. I detta fall anser bolaget att det skulle ta mer tid än Högsta förvaltningsdomstolen avgörande om 4 till 6 timmar att gå igenom och analysera samtlig leverantörsreskontra för två hela år.

Det är dock oklart huruvida själva tidsåtgången för att sekretessprova ingår i Högsta förvaltningsdomstolen beräkning för att räkna ut antal arbetstimmar i samband med en potentiell handling tas fram. Vidare bygger inte heller bolagets sammantagna beslut på att avstå lämna ut handlingarna på huruvida materialet kan tas fram med en rutinbetonad insats eller inte.

Electronically signed / Sähköisesti allekirjoitettu / Elektroniskt signerats / Elektronisk signert / Elektronisk underskrevet
https://sign.visma.net/sv/document-check/a3a48cc5-2bf2-4ba3-a8ef-3d7028d39fa9
visma sign
www.vismasign.com

Stockholm Parkering

Bolagets beslut att inte lämna ut handlingarna bygger på affärssekretess och det faktum att förfrågan inte gäller enstaka information från leverantörsreskontran utan all data. Men andra ord kommer utlämnandet avsevärt försämra bolagets kontroll och möjlighet till sekretessprövning om informationen hamnar i orätta händer eller exempelvis i en databas som bolaget saknar förfogande över.

Bolaget understryker åter igen att det kommunala bolaget Stockholms Stads Parkerings AB verkar på en konkurrensutsatt marknad med bland annat en stor mängd privatägda parkeringsföretag.

Om Stockholm Parkering lämnar ut fullständig information från leverantörsreskontran med bland annat leverantörer, organisationsnummer, fakturanummer, verifikationsnummer, datum och belopp ger detta utan tvivel en stor fördel till konkurrenterna, något som missgynnar bolaget, i synnerhet om avsikten exempelvis skulle vara att de utlämnade uppgifterna riskerar att bli tillgängliga på en separat plattform på internet.

Att lämna ut fullständig information från leverantörsreskontran kan med andra ord kraftigt försämra Stockholm Parkerings affärsstrategier och onekligen påverka leverantörers benägenhet att göra affärer med bolaget.

Det kan resultera i förlorat förtroende av varumärket och försämrade förhållanden till befintliga och framtida leverantörer, och kan komma leda till en försämrad goodwill för bolaget.

Stockholm Parkering anser att utlämnande av information från leverantörsresekontra i högsta grad skulle skada konkurrenskraften och bolagets relationer om det hamnar i orätta händer.

Uppgifterna är skyddade av sekretess enligt OSL kap 31 16 §.

OSL kap 31 16 § Sekretess gäller för uppgift om en enskilds affärs- eller driftförhållanden när denne i annat fall än som avses i 1 § första stycket, 2-4 och 12 §§ har trätt i affärsförbindelse med en myndighet, om det av särskild anledning kan antas att den enskilde lider skada om uppgiften röjs.

För uppgift i en allmän handling gäller sekretessen i högst tjugo år. Beträffande en handling som anger villkoren i ett avtal gäller sekretessen dock längst till dess att två år, eller hos statliga affärsverk, Försvarets materielverk och i kommunal affärsverksamhet fem år, har gått från det att avtalet slöts. Lag (2015:781).

Sammantaget är bedömningen att affärssekretess råder med faktumet att det är helheten av information i sig som bedöms kunna åsamka ekonomiska skada, och inte enstaka utvalda delar av leverantörsreskontran. Bolaget betonar att det inte finns något generellt hinder från att lämna ut delar av informationen om begäran i stället skulle vara lite mer specifik.

[redacted]
Avdelningschef Ekonomi och administration

Stockholms Stads Parkerings AB
Box 4678, 116 91 Stockholm
Besöksadress: Palmfeltsvägen 5

Org nr 556001-7153
Telefon 08 772 96 00
Fax 08 714 88 85

www.stockholmparkering.se
info@stockholmparkering.se
kundservice@stockholmparkering.se

En del av Stockholms stad

Electronically signed / Sähköisesti allekirjoitettu / Elektroniskt signerats / Elektronisk signert / Elektronisk underskrevet
https://sign.visma.net/sv/document-check/a3a48cc5-2bf2-4ba3-a8ef-3d7028d39fa9
visma sign
www.vismasign.com

BESVÄRSHÄNVISNING – ÖVERKLAGANDE AV BESLUT

Stockholm Parkering informerar härmed om rättigheten att överklaga bolagets beslut om utlämnande av allmän handling.

I överklagandet ska det framkomma:

- Beslut överklagandet gäller
- Motivering till att beslutet ska ändras och vilken ändring som önskas
- Kontaktuppgifter till den klagande som namn, personnummer, e-postadress, adress och telefonnummer
- Datum för överlämnande av överklagandet

Eventuella handlingar som stödjer uppfattning bör bifogas.

Om talan förs av en ställföreträdare, ska motsvarande uppgifter lämnas även om ställföreträdaren. Om talan förs av ett ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges.

Överklagan ska göras skriftligen till Kammarrätten i Stockholm men sändas till Stockholm Parkering inom tre veckor från det du fått ta del av beslutet.

Kontakt kammarrätten i Stockholm
E-post: Kammarrattenistockholm@dom.se

Postadress:
Kammarrätten i Stockholm
Box 2302
103 17 Stockholm

Kontakt Stockholm Parkering
E-post: kundservice@stockholmparkering.se

Postadress:
Stockholm Parkering
Box 4678
116 91 Stockholm

Electronically signed / Sähköisesti allekirjoitettu / Elektroniskt signerats / Elektronisk signert / Elektronisk underskrevet
https://sign.visma.net/sv/document-check/a3a48cc5-2bf2-4ba3-a8ef-3d7028d39fa9
visma sign
www.vismasign.com

SIGNATURES **ALLEKIRJOITUKSET** **UNDERSKRIFTER** **SIGNATURER** **UNDERSKRIFTER**

This documents contains 4 pages before this page
Dokumentet inneholder 4 sider før denne siden
Tämä asiakirja sisältää 4 sivua ennen tätä sivua
Dette dokument indeholder 4 sider før denne side
Detta dokument innehåller 4 sidor före denna sida

authority to sign	asemavaltuutus	ställningsfullmakt	autoritet til å signere	myndighed til at underskrive
representative	nimenkirjoitusoikeus	firmateckningsrätt	representant	repræsentant
custodial	huoltaja/edunvalvoja	förvaltare	foresatte/verge	frihedsberøvende

Originalhandlingen är elektroniskt underskriven.

Electronically signed / Sähköisesti allekirjoitettu / Elektroniskt signerats / Elektronisk signert / Elektronisk underskrevet
https://sign.visma.net/sv/document-check/a3a48cc5-2bf2-4ba3-a8ef-3d7028d39fa9
visma sign
www.vismasign.com

SVERIGES DOMSTOLAR

Hur man överklagar

KR-02

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga det till Högsta förvaltningsdomstolen. Överklagandet ska skickas till kammarrätten. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet.

I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen senast den dag tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?
Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen är en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Prövningstillstånd i Högsta förvaltningsdomstolen

Det krävs prövningstillstånd för att Högsta förvaltningsdomstolen ska pröva ett överklagande. Högsta förvaltningsdomstolen får meddela prövningstillstånd endast om

1. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, eller
2. det finns synnerliga skäl till sådan prövning, så som att det finns grund för resning eller att målets utgång i kammarrätten uppenbarligen beror på grovt förbiseende eller grovt misstag.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller kammarrättens beslut. Det är därför viktigt att du i överklagandet tar med allt som du vill föra fram.

Så här gör du

1. Skriv kammarrättens namn, målnummer och beslutsdatum.
2. Förklara vilken ändring du vill ha och varför du tycker att beslutet ska ändras.
3. Förklara varför du anser att Högsta förvaltningsdomstolen ska ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd ovan).
4. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Bifoga de skriftliga bevis du hänvisar till om de inte redan finns i målet.
5. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer. Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om hur domstolen kan nå dig: e-postadresser, postadresser, och telefonnummer. Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
6. Skicka eller lämna in överklagandet till kammarrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Kammarrätten kontrollerar att överklagandet har kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet, och då står kammarrättens beslut fast.

Om överklagandet har kommit in i rätt tid, skickar kammarrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till Högsta förvaltningsdomstolen.

Har du tidigare fått handlingar med förenklad delgivning kan även Högsta förvaltningsdomstolen skicka handlingar på detta sätt.

Anvisningar för överklagande **KR-02 – Överklagandetid 3 v – PT (ej off part)** • Producerat av Domstolsverket, Avd. för domstolsutveckling • 2024-03

Vill du veta mer?

Ta kontakt med kammarrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.